

Aan de Gemeenteraad van Leiden
Postbus 9100
2300 PC Leiden



Betreft: zienswijze ontwerp Bestemmingsplan Evenementen Leidse Hout

Datum: 17 januari 2016

Geacht College,

Op 1 december 2015 heeft het college van burgemeester en wethouders besloten het ontwerp bestemmingsplan 'Evenementen Leidse Hout' vrij te geven voor het indienen van zienswijzen. Het bestemmingsplan geeft voor een drietal locaties in de Leidse Hout voorwaarden voor evenementen. De betreffende locaties zijn: de Grote Speelweide, het Openluchttheater en bij het Muziekpaviljoen/Theehuis.

Het bestemmingsplan repareert enkele vernietigde onderdelen uit het bestemmingsplan 'Leiden Noordwest', naar aanleiding van de uitspraken van de Raad van State (4 september 2013; 201211995/1/R4 en 1 mei 2015; 201501156/2/R4).

Het ontwerpbestemmingsplan ligt vanaf donderdag 10 december 2015 tot en met woensdag 20 januari 2016 ter inzage voor het indienen van zienswijzen.

Gaarne willen wij als wijkvereniging Houtkwartier onze zienswijze hierover aan u kenbaar maken. Het is fijn te constateren, dat de vereniging vrienden van de Leidse Hout nauw betrokken is geweest bij het opstellen van het ontwerp bestemmingsplan. Eén van de bestuursleden van de wijkvereniging was op persoonlijke titel betrokken. Hij heeft zijn kennis ingebracht op het gebied van de Flora en Faunawet.

De wijkvereniging heeft op een aantal punten ernstige bezwaren tegen het ontwerp bestemmingsplan. Het gaat hierbij specifiek over de volgende punten: de begrenzing van het plangebied, de beschrijving van de huidige situatie, de toepassing van de Flora en Faunawet, het ontbreken van een gedragscode conform het besluit vrijstellingen, de specifieke gebruiksregels en de handhaving. Op deze en andere punten zal hieronder nader worden ingegaan.

1. De begrenzing van het plangebied

Het plangebied ligt in het noordwesten van de gemeente Leiden, grenzend aan de gemeente Oegstgeest. Het plangebied bestaat uit twee delen van het 'Volkspark de Leidse Hout', welke in het bestemmingsplan 'Leiden Noordwest' de aanduiding "evenemententerrein" hadden gekregen. Deze aanduiding is in de uitspraak van 4 september 2013 door de Raad van State vernietigd. Op onderstaande afbeeldingen is de ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven. De atletiekbaan en sportvelden aan de zuidzijde maken dus geen onderdeel uit van dit bestemmingsplan.

Onderstaande afbeelding geeft volgens ons geen eenduidige afbakening van de plekken waar evenementen mogen worden georganiseerd. Volgens de afbeelding is het ontwerp bestemmingsplan Evenementen beperkt is tot 2 gedeelten van de Leidse Hout. De achtergronden van deze beperkingen zijn volstrekt onduidelijk.

Er is een verbeeldingskaart bijgevoegd, waar je met heel veel moeite de begrenzing van 3 evenemententerreinen kunt zien. De begrenzing van de speelweide is te ruim. Dit moet



worden beperkt tot de weide tussen de beide voetpaden (zoals onderstaand is aangegeven op bladzijde 3; overgenomen uit Leiden evenementenbeleid bladzijde 116) . Bovendien doet dit geen recht aan de atletiekvereniging die ook evenementen organiseert, waarbij gebruik wordt gemaakt van de rest van de Leidse Hout.

Het is vreemd, dat op de verbeelding wordt gesuggereerd, dat de brede rand rondom de grote vijver en het gebied van de hertenkamp geen groenbestemming hebben

De wijkvereniging stelt daarom voor om de hele Leidse Hout (incl. atletiekbaan) als plangebied aan te wijzen en daarbinnen dan exact de locaties aan te duiden waar evenementen mogen worden gehouden. De betreffende locaties zijn: de Grote Speelweide, het Openluchttheater, de atletiekbaan en het Muziekpaviljoen/Theehuis.



Onderdeel van het concept bestemmingplan is een onderzoek van Natuurbeleven B.V. op pagina 158 en verder met als titel: Leidse Hout: Summerjazz en Werfpop (QuickScan Flora- en Faunawet). Op basis van dit onderzoek wordt een 3-tal conclusies getrokken:

1. De timing van de festivals in het broedseizoen is risicovol. De meest zinvolle maatregel om schade aan de natuur en een overtreding van de Flora- en faunawet te voorkomen is het verplaatsen van de evenementen naar een moment buiten het broedseizoen (grootweg 15 maart tot 1 a 15 juli). pagina 10.
2. Op pagina 11 staat: De verlichting van het terrein moet zodanig gericht zijn dat 'lichtvervuiling' in de omgeving minimaal blijft.
3. En op pagina 12 staat: Een belangrijke maatregel is de directe omgeving van het festival gedurende het festival geheel voor bezoekers af te sluiten, zodat er een veilige zone ontstaat waar vogels kunnen doorgaan met voedsel zoeken en dergelijke.

Deze conclusies moeten volgens ons een belangrijke leidraad zijn voor de opstellen van het bestemmingsplan. Het huidige ontwerp bestemmingsplan doet geen recht aan deze conclusies.

Volgens de wijkvereniging moet gelden:

- **Geen evenementen (categorie 2a, categorie 2b) in het broedseizoen. (Dit staat ook als voetnoot 18 op 76 van het ontwerp bestemmingsplan Evenementen Leidse Hout)**
- **Minimalisering "lichtvervuiling" en geen lichtvervuiling na 2300 uur**
- **Het festivalterrein voor evenementen categorie 2a en categorie 2b volledig af te sluiten met een duidelijke ingang en uitgang om de bezoekersstroom duidelijk te leiden**

Een aantal specifieke punten worden genoemd in de bijlage: Effect van evenementen op de Flora en Fauna

4. Het ontbreken van een gedragscode

Relevant artikel Flora en Faunawet:

Artikel 75 AmvB : De Gedragscode

Als iemand activiteiten onderneemt die zijn te kwalificeren als bestendig beheer en onderhoud of bestendig gebruik of ruimtelijke ontwikkelingen, geldt een vrijstelling voor de soorten in tabel 2 voor artikel 8 t/m 12 van de Flora en Faunawet, mits activiteiten worden uitgevoerd op basis van een door de minister van EZ goedgekeurde gedragscode. Een gedragscode moet door een sector of ondernemer zelf opgesteld worden en ingediend voor goedkeuring. Hetzelfde geldt voor alle vogelsoorten.

In het evenementenbeleid wordt geen melding gemaakt van de gedragscode 'Ruimtelijke Ontwikkeling & Inrichting'. Ook in het ontwerp bestemmingsplan is verder geen bijlage toegevoegd met een gedragscode 'Ruimtelijke Ontwikkeling & Inrichting'. Naar onze mening zou de gedragscode recreatie toegepast moeten worden, omdat de gedragscode 'Ruimtelijke Ontwikkeling & Inrichting' waarschijnlijk niet toeziet op evenementen

Er is een beheerplan voor de Leidse Hout opgesteld. Omdat er zich beschermde soorten planten en dieren bevinden zal dit plan moeten voldoen aan een door het ministerie goedgekeurde gedragscode zodat voor bepaalde activiteiten of evenementen niets steeds apart vrijstelling hoeft te worden aangevraagd. Voor de evenementen zou dan gelden dat deze moeten voldoen aan de gedragscode recreatie. Voor zover de wijkvereniging weet, is er

geen gedragscode voor de te organiseren evenementen. Een dergelijke gedragscode moet wel worden opgesteld.

5. Specifieke gebruiksregels

In de regels bladzijde 177 en verder staat:

1.30 evenementen (bladzijde 180 en 181):

Periodieke en/of incidentele manifestaties zoals concerten, festivals, sportmanifestaties, bijeenkomsten, voorstellingen, tentoonstellingen, shows en thematische markten, onder te verdelen in de volgende categorieën evenementen:

- 1: alle evenementen met alleen onversterkte muziek en alle evenementen met een versterkt geluidsniveau tot maximaal 70 dB(A), op de gevels van de dichtstbijzijnde woning of andere geluidgevoelige gebouwen;
- 2a: evenementen met een geluidsniveau van maximaal 80 dB(A) en 92 dB(C) op de gevels van de dichtstbijzijnde woning of andere geluidgevoelige gebouwen;
- 2b evenementen met een geluidsniveau van maximaal 85 dB(A) en 97 dB(C) op de gevels van de dichtstbijzijnde woning of andere geluidgevoelige gebouwen indien het geluid wordt voortgebracht door live optredende artiesten. Indien het geluid wordt voortgebracht door geluidsinstallaties ten behoeve van achtergrondmuziek, pauzemuziek, verslaglegging of commentaar tijdens een evenement geldt een norm van maximaal 80 dB(A) en 92 dB(C) op de gevel van de dichtstbijzijnde woning of andere geluidgevoelige gebouwen;
- 3: evenementen met een geluidsniveau van maximaal 90 dB(A) en 100 dB(C) op de gevels van de dichtstbijzijnde woning of andere geluidgevoelige gebouwen

De regels met betrekking tot de maximale geluidsniveaus zijn volgens ons niet toegespitst op de situatie in de Leidse Hout. Ze houden geen rekening met de versturende invloed op de aanwezige fauna. Wij stellen voor een aanvullende bepaling op te nemen waarin wordt aangegeven dat de genoemde geluidsniveaus ook niet mogen worden overschreden op een afstand van 25 meter van de geluidsinstallatie (in overeenstemming met blz. 91 van het ontwerp bestemmingsplan Evenementen Leidse Hout).

4.3 Specifieke gebruiksregels (bladzijde 187 en 188)

4.3.1 Evenemententerrein 1(Grote Speelweide)

Ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein 1' gelden de volgende specifieke gebruiksregels:

- a. in de periode van 1 juli tot en met 15 maart van het daarop volgende jaar zijn twee evenementen in categorie 2a toegestaan, met een totale duur van één dag per evenement;
- b. van de onder a genoemde evenementen zijn voor één evenement maximaal 6.000 gelijktijdig aanwezige bezoekers en voor het andere evenement maximaal 1.000 gelijktijdig aanwezige bezoekers toegestaan;
- c. in de periode van 1 april tot en met 31 maart van het daarop volgende jaar is één evenement met een totale duur van twee dagen in categorie 2b toegestaan, met maximaal 16.000 gelijktijdig aanwezige bezoekers;
- d. tussen de evenementen genoemd onder a en c dient minstens een periode van zes weken te zitten waarbinnen geen evenementen worden georganiseerd;
- e. de evenementen duren tot uiterlijk 23:00 uur;

4.3.2 Evenemententerrein 2 (Openluchttheater)

Ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein 2' gelden de volgende specifieke gebruiksregels:

- in de periode van 1 april tot en met 31 maart van het daarop volgende jaar zijn twaalf evenementen in categorie 2a toegestaan met de duur van één dag per evenement;
- het geluidsniveau op de gevels van de dichtstbijzijnde woning of andere geluidgevoelige gebouwen bedraagt maximaal 70 dB(A);
- het bezoekersaantal bedraagt maximaal 600 per evenement;
- de evenementen duren tot uiterlijk 23:00 uur;

4.3.3 Evenemententerrein 3 (Waterlelie/Theehuis)

Ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein 3' gelden de volgende specifieke gebruiksregels:

- in de periode van 1 april tot en met 31 maart van het daarop volgende jaar zijn veertig evenementen in categorie 1 toegestaan met de duur van één dag per evenement;
- in de periode van 1 april tot en met 31 maart van het daarop volgende is één evenement in categorie 2a toegestaan met de duur van één dag per evenement;
- voor het evenement als bedoeld onder b bedraagt het geluidsniveau op de gevels van de dichtstbijzijnde woning of andere geluidgevoelige gebouwen maximaal 70 dB(A);
- het bezoekersaantal bedraagt maximaal 300 per evenement;
- de evenementen genoemd onder a duren tot uiterlijk 20:00 uur;

De specifieke gebruiksregels doen geen recht aan de Flora en Faunawet en de conclusies van het onderzoek van Natuurbeleven B.V. We stellen daarom voor om de specifieke gebruiksregels aan te passen:

Toevoegen:

Algemene gebruiksregels:

- er worden geen evenementen van categorie 3 toegestaan
- er worden geen evenementen van categorie 2a en 2b toegestaan in het broedseizoen (van 15 maart tot 15 juli)
- het is niet toegestaan om gelijktijdig een evenement te organiseren op de 4 aangewezen evenementen locaties
- voor elk evenement wordt een gedragscode opgesteld door de organisator van het evenement. Deze gedragscode moet worden goedgekeurd door het ministerie van EZ. Dit is van toepassing zolang er geen algemene gedragscode is opgesteld en goedgekeurd voor de recreatie in de Leidse Hout. Als alternatief kan de organisator van het evenement een ontheffing aanvragen bij het ministerie van EZ.

Evenemententerrein 4 Atletiekbaan

- maximaal 2 evenementen per week van categorie 1
- het geluidsniveau op 25 meters afstand of op de gevels van de dichtstbijzijnde woning of andere geluidgevoelige gebouwen (wanneer de afstand minder dan 25 meter is) bedraagt maximaal 70 dB(A);
- maximaal 1000 bezoekers op één moment

Wijzigen:

Evenemententerrein 1 Grote Speelweide:

- maximaal 1 evenement van categorie 2a met maximaal 6.000 bezoekers op één moment

- maximaal 1 evenement van categorie 2b met maximaal 10.000 bezoekers op één moment
- beiden buiten het broedseizoen
- het maximale geluidsniveau geldt op 25 meters afstand of op de gevels van de dichtstbijzijnde woning of andere geluidgevoelige gebouwen (wanneer de afstand minder dan 25 meter is)
- beiden maximaal 1 dag

Evenemententerrein 2 Openlucht theater:

- 12 evenementen categorie 2a per jaar
- Buiten het broedseizoen
- maximaal 600 bezoekers
- categorie 2a maar het maximale geluidsniveau op 25 meters afstand of op de gevels van de dichtstbijzijnde woning of andere geluidgevoelige gebouwen (wanneer de afstand minder dan 25 meter is) is 70 dB

Evenemententerrein 3 Waterlelie/Theehuis

- 40 evenementen per jaar categorie 1 d.w.z. maximaal tot 20:00 uur
- Maximaal 300 bezoekers
- het geluidsniveau op 25 meters afstand of op de gevels van de dichtstbijzijnde woning of andere geluidgevoelige gebouwen (wanneer de afstand minder dan 25 meter is) bedraagt maximaal 70 dB(A);
- Het is onduidelijk waarom hier één evenement van categorie 2a wordt toegestaan. De wijkvereniging is hier geen voorstander van. Dit zou een verdere uitbreiding betekenen van het aantal evenementen. Mocht er een goede reden zijn dan zou moeten gelden:
 - Eén evenement per jaar
 - Buiten het broedseizoen
 - Maximaal 300 bezoekers
 - het geluidsniveau op 25 meters afstand of op de gevels van de dichtstbijzijnde woning of andere geluidgevoelige gebouwen (wanneer de afstand minder dan 25 meter is) bedraagt maximaal 70 dB(A);

5 Handhaving

In het ontwerp bestemmingsplan is aangegeven, dat voor het organiseren van een evenement een evenementenvergunning nodig is. **Daarin zou volgens de wijkvereniging o.a. moeten staan:**

- het opbouwen en afbreken van de voorzieningen voor een evenement gebeurt op de dag voorafgaande aan en de dag na afloop van het evenement
- welke onafhankelijke partij controleert de bezoekersaantallen (en niet de huidige situatie waarbij de organisator de controle doet)

Er moet volgens ons een algemene gedragscode worden opgesteld voor de recreatie in de Leidse Hout en deze moet worden vastgesteld door het ministerie van EZ

Het toezicht op de verleende evenementenvergunning wordt neergelegd bij de gemeente

Het toezicht op uitvoering en handhaving van de algemene gedragscode voor de recreatie in de Leidse Hout ligt bij de stadsbioloog in nauwe samenwerking met de vereniging Vrienden van de Leidse Hout

Conclusie

De wijkvereniging is geen tegenstander van organiseren van evenementen in de Leidse Hout mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. Het voorliggende ontwerp bestemmingsplan Evenementen Leidse Hout geeft een aantal criteria voor het organiseren van dergelijke evenementen. Wij zijn van mening dat een aanscherping nodig is en dat recht moet worden gedaan aan de Flora en Faunawet. Hierdoor kunnen juridische problemen worden voorkomen, omdat het ontwerp bestemmingsplan niet voldoet aan de vigerende wetgeving

Als aan die voorwaarden wordt voldaan acht de wijkvereniging het heel goed mogelijk om op een goede, doordachte wijze evenementen te organiseren. De wijkvereniging is meer dan bereid op korte termijn in goed overleg tot een verbeterd bestemmingsplan te komen.

Namens het Bestuur van de Wijkvereniging Houtkwartier,
Wim Scholten
voorzitter
Kagerstraat 30
2334 CR Leiden
Tel: 071-5156789 / 0651 137 163
Wim.scholten@xs4all.nl

Bijlage: Effect van evenementen op de Flora en Fauna

Door de recente bebouwing in het Leidse Houtkwartier is het areaal, waar vogels en vleermuizen kunnen nestelen en foerageren, afgenomen. Veel soorten maakten hiervan gebruik: de vleermuizen nestelden in het voormalige Agnes en de scholekster was vaak te vinden op het daarvoor gelegen grasveld. Het is daarom van steeds groter belang, dat het gebruik van het Leidse Hout voor evenementen rekening wordt gehouden met de fauna in dit gebied. Hiervoor is de flora- en faunawet de belangrijkste wetgeving. De Flora- en faunawet beschermt een groot aantal in het wild levende planten en dieren in Nederland. Het gaat dan niet alleen om zeer zeldzame soorten, maar ook algemenere soorten. En het gaat niet alleen om planten en dieren in natuurgebieden, maar ook in de bebouwde kom, op industrieterrein, op recreatieterreinen, etc. Beschermden planten mogen niet uitgestoken of vernield worden, beschermde dieren mogen niet verontrust, gevangen of gedood worden en hun eieren, nesten en holen mogen niet verstoord of vernield worden. Dergelijke verboden handelingen treden niet alleen op bij (grootschalige) ruimtelijke ontwikkelingen, zoals wegaanleg of stadsuitbreidingen, maar ook bij de meer alledaagse en regelmatig terugkerende activiteiten zoals maaien, snoeien of regulier onderhoud van bijvoorbeeld waterbeschoeiingen. Ook bij recreatieterreinen is daarom een grote kans dat verboden handelingen bij (alledaagse) activiteiten plaats zullen vinden. Hierbij kan worden gedacht aan het uitbaggeren van sloten, waarvan op de oevers beschermde planten (daslook) groeien. Dit is nl. het geval in de Leidse Hout.

Onderdeel van het concept bestemmingplan is het stuk: Leidse Hout: Summerjazz en Werfpop (QuickScan Flora- en Faunawet) van Natuurbeleven BV op pagina 158 en verder met een eigen nummering binnen het concept-bestemmingsplan. Deze bladzijdenummering wordt in deze bijlage aangehouden. Het stuk is niet altijd volledig omdat de onderzoekers natuurlijk geen jaar in de Leidse Hout hebben door gebracht. Op pagina 7 worden de voorkomende soorten opgenoemd. Daarbij missen we een aantal soorten:

- **bij de planten is de daslook (*Allium ursinum*) niet vermeld. Deze soort valt onder categorie 2 van de AmvB art 75 en is wel degelijk beschermd.**
- **bij de broedvogels ontbreken o.a. de ijsvogel en het goudhaantje.**
- **bij de kleine zoogdieren is sprake van veel verschillende soorten vleermuizen. De watervleermuis komt uit Warmond en jaagt vooral boven de grote vijver. Bij het fietspad door de Leidse Hout zijn speciale rode lampen voor de vleermuizen geplaatst ter hoogte van de boerderij. Dit geeft aan hoe belangrijk de vleermuizen in de Leidse Hout zijn zodat ze bij evenementen speciale aandacht moeten krijgen.**

Op bladzijde 12 van het onderzoek (van Natuurbeleven B.V.) worden de volgende conclusies genoemd:

- op het evenemententerrein zijn geen broedvogels aanwezig;
- in de nabije omgeving van het terrein is een gezonde populatie parkvogels aanwezig;
- het is essentieel dat nesten niet verstoord worden door:
- fysiek te verhinderen dat mensen van de paden en gazons tussen bomen en struiken gaan dwalen;
- de gebruikelijke rust bewaren in het park buiten het festivalterrein zelf;
- geluidproductie in de tijd beperken tot 23:00 uur.
- het park wordt in de nacht gebruikt als foerageergebied door vleermuizen. De beide oostelijke vijvers zijn veruit het belangrijkste voor deze dieren. Het overige deel van het park, inclusief het festivalterrein, wordt echter in mindere mate ook als jachtgebied gebruikt;
- het is van belang dat verstoring van vleermuizen beperkt wordt door:
 - geluid- en lichtproductie in de tijd beperken tot 23:00 uur;
 - de gebruikelijke rust bewaren in het park buiten het festivalterrein zelf.